



GROUPE DE LA BANQUE AFRICAINE DE DÉVELOPPEMENT

REVUE À MI-PARCOURS DU FAD-16

Note d'information à l'intention de la Vice-Présidente RDVP



NOTE PAYS POUR LE CAMEROUN

REGION AFRIQUE CENTRALE (RDGC)

DEPARTEMENT DES ECONOMIES PAYS (ECCE)

Préparée par	Ameth Saloum NDIAYE, Economiste pays principal, ECCE.1/COCM Mohamed COULIBALY, Chargé de programme pays principal, COCM Godwill KAN TANGE, Economiste pays, ECCE.1/COCM Karine Marie-Paule M'BENGUE, Chargée principale de la fragilité et de la résilience, RDTS/COCM Ako Charlotte EYONG, Chargée principale du changement climatique, PECG2/COGA Youssef KONE, Coordonnateur principal de l'intégration régionale, RDGC
Révisée par	Hervé LOHOUES, Chef de Division p.i. & <i>Lead Economist</i> , ECCE.2/RDGS Mamadou TANGARA, Chef de Division Opérations, RDGC.4
Approuvée par	Serge N'GUESSAN, Directeur Général, RDGC Désiré VENCATACHELLUM, Directeur Principal, ECCE
Mise à jour	29 août 2024



NOTE D'INFORMATION – CAMEROUN

Examen à mi-parcours du FAD-16

Messages clés

- **Après la décélération de la croissance en 2023, les perspectives économiques sont favorables.** Le taux de croissance du PIB réel a connu une légère décélération, passant de 3,6 % en 2022 à 3,3 % en 2023. Il devrait toutefois augmenter à 4,1 % en 2024 et 4,4 % en 2025. Cependant, le risque de surendettement est élevé.
- **Le Cameroun est confronté à des défis de développement multiformes, dont :** la faible transformation structurelle, le faible cadre institutionnel et des affaires, un réseau routier peu développé, un faible développement du secteur privé, un risque élevé de surendettement, une faible mobilisation des ressources intérieures, une crise énergétique et aussi sécuritaire.
- **Le DSP 2023-2028 repose sur deux domaines prioritaires** consistant à développer les infrastructures et à renforcer le développement des compétences et la gouvernance. Les secteurs de concentration du DSP sont l'agro-industrie, le transport, le développement des compétences, et la gouvernance économique. Pour le financement des opérations, la Banque compte mobiliser 1 183 millions d'UC sur ses guichets traditionnels (BAD et FAD et NTF) et 388,2 millions UC comme cofinancement et syndication.
- **Le gouverneur de la Banque pour le Cameroun pourrait plaider pour des appuis budgétaires globaux.** Le FAD a soutenu le gouvernement dans la mise en œuvre réussie de son programme de consolidation budgétaire, à travers des appuis budgétaires. Pour poursuivre ces efforts, le gouvernement a adressé à la Banque, le 19 juillet 2024, une demande d'appui budgétaire global. Plus généralement, du fait du risque élevé de surendettement, le gouverneur pourrait plaider en faveur de la poursuite, par la Banque, de la réalisation de l'agenda d'intégration régionale qui nécessite un accroissement des allocations FAD pour améliorer le niveau concessionnel des financements BAD octroyés au pays.
- **Le FAD devrait soutenir le nouveau Cadre national de financement intégré du Cameroun.** Pour ce faire, le FAD pourrait fournir une garantie partielle de crédit, des appuis budgétaires globaux pour soutenir davantage les réformes fiscales, ainsi qu'une assistance technique pour renforcer les capacités de l'Administration fiscale. Par ailleurs, les opérations pourraient davantage être axées sur la transformation locale de la production particulièrement dans les secteurs miniers et agricoles pour élargir l'assiette fiscale, accompagner le pays dans la préparation d'émissions d'obligations étatiques destinées à la diaspora.
- **Le guichet CAW (Climate Action Window) et le guichet des opérations régionales ont contribué à mobiliser des ressources additionnelles pour le Cameroun.** Pour le guichet CAW, le pays a bénéficié d'un financement d'un projet individuel intitulé « Résilience des communautés et écosystèmes côtiers/marins du Golfe de Guinée » pour 9 428 194 dollars US. Avec le guichet des opérations régionales pour le FAD-16, le Cameroun a bénéficié de 20 millions d'UC pour le financement du projet de construction du pont régional sur le fleuve NTEM – Corridor Yaoundé-Bata-Libreville.
- **Le Cameroun est désormais éligible aux ressources de l'enveloppe de prévention des crises et de l'enveloppe de réponse aux crises financées par la réserve non-allouée du pillar I de la FAT dans le cadre du FAD-16** pour renforcer la capacité du pays à faire face aux défis sécuritaires et humanitaires. Par ailleurs, le Cameroun soutient l'initiative de la Banque de permettre au FAD d'accéder au marché financier international.

1. Développements socio-économiques récents

- **Situation socio-politique.** La situation politique est marquée par les élections présidentielles et régionales prévues en 2025, alors que celles législatives et municipales (initialement prévues en 2025) auront lieu en 2026. Le projet de loi visant à prolonger le mandat des députés à l'Assemblée nationale jusqu'au 30 mars 2026 a été adopté le 09 juillet 2024. Sur le plan sécuritaire, le Cameroun fait face à des défis sécuritaires majeurs, notamment le conflit dans les régions du Nord-Ouest et du Sud-Ouest, les attaques terroristes de Boko Haram dans l'Extrême-Nord, et la criminalité transfrontalière. Ces crises sécuritaires ont accentué les poches de fragilité existantes.
- **Développements économiques récents.** L'année 2023 a enregistré une décélération de la croissance. Le taux de croissance du PIB réel a connu une légère décélération, passant de 3,6 % en 2022 à 3,3 % en 2023 en raison de facteurs externes et internes, notamment les perturbations des chaînes d'approvisionnement mondiales, les perturbations de l'offre en énergie électrique, et la contraction de la production pétrolière. Le taux d'inflation a augmenté de 6,3 % en 2022 à 7,4 % en 2023. Des efforts de consolidation budgétaire ont permis une réduction du déficit budgétaire de 1,1 % du PIB en 2022 à 0,9 % en 2023. Le niveau de la dette publique a légèrement baissé, passant de 45,3 % du PIB en 2022 à 41,8 % en 2023. Le risque de surendettement demeure toutefois élevé. En outre, le déficit du compte courant s'est réduit de 3,4 % du PIB en 2022 à 2,7 % en 2023, grâce à une augmentation de la production de gaz.
- **Perspectives économiques.** Les projections tablent sur des perspectives économiques globalement favorables. Elles sont marquées par une hausse du taux de croissance à 4,1 % en 2024 et 4,4 % en 2025 soutenue par les investissements dans les infrastructures routières et énergétiques, une baisse du taux d'inflation à 6,3 % en 2024 et 4,3 % en 2025, une réduction du déficit budgétaire à 0,5 % du PIB en 2024 et 0,2 % en 2025, et une baisse du déficit du compte courant à 1,9 % du PIB en 2024 et 1,6 % en 2025.
- **Situation sociale.** En 2022, 37,7 % de la population vivaient en dessous du seuil national de pauvreté. La pauvreté est plus prononcée dans les ménages dirigés par les déplacés internes (42,7 %), cet écart étant plus important chez les femmes (46,6 %) que chez les hommes (41,3 %). Le taux de chômage chez les personnes de 14 ans ou plus est passé de 6,1 % de la population en 2022 à 3,3 % en 2023. Cependant, le taux du sous-emploi était estimé 23,0 % dans l'ensemble en 2022.

2. Principaux défis de développement du Cameroun

- **Principaux défis de développement du Cameroun.** Le Cameroun est confronté à des défis de développement multifformes. Les principaux défis de développement sont : la faible transformation structurelle de l'économie, le faible cadre institutionnel et des affaires, un réseau routier peu développé, un faible développement du secteur privé, un risque élevé de surendettement, crise énergétique, une vulnérabilité aux changements climatiques, et des crises sécuritaires localisées.

3. Engagement stratégique de la Banque au Cameroun et Plaidoyer pour le FAD

- **DSP 2023-2028.** L'objectif principal du DSP 2023-2028 est la transformation structurelle pour une croissance forte, inclusive et durable. Le DSP repose sur deux domaines prioritaires qui consistent à (i) développer les infrastructures pour la promotion du secteur agro-industriel, et (ii) renforcer le développement des compétences et la gouvernance pour l'amélioration du cadre institutionnel et des affaires. Les secteurs de concentration couverts par le DSP sont axés sur l'agro-industrie, le transport, le développement des compétences, et la gouvernance économique.
- **Ressources du DSP.** Le DSP 2023-2028 a prévu 14 opérations pour un montant total de 1 753,2 millions UC (2 366,82 millions USD). Ces opérations sont réparties en 11 opérations souveraines pour 1571,2 millions UC (2 121,12 millions USD) et 3 opérations non souveraines pour 182 millions UC (245,7 millions USD). Pour le financement des opérations souveraines du DSP, la Banque compte mobiliser 1 183 millions UC sur ses Guichets traditionnels (BAD et FAD et NTF) et 388,2 millions UC (524,1 millions USD) comme cofinancement et syndication.
- **Programme indicatif opérationnel.** En 2023, la Banque a approuvé 4 opérations souveraines pour un montant de 374 millions UC soit environ 497,4 millions USD. Le programme indicatif opérationnel (IOP) révisé couvrant la période du FAD-16 (2023-2025) prévoit au total 10 opérations

pour un montant cumulé de 1014 millions UC soit environ 1348,6 millions US, dont 1 opération non souveraine pour un montant de 36 millions UC (47,9 millions USD).

- **Dialogue de haut niveau avec les autorités.** Le dialogue avec les autorités est axé sur diverses problématiques, notamment : (i) la performance du portefeuille, (ii) la transformation structurelle de l'économie, (iii) la mobilisation des ressources, (iv) le développement du secteur privé, (v) la réforme de l'architecture financière mondiale.
- **Dialogue avec d'autres partenaires.** Pour améliorer l'efficacité de ses opérations au Cameroun, la Banque participe à la coordination de l'aide. Pour les questions économiques, le dialogue est plus concentré sur la gouvernance et les finances publiques.
- **Revue à mi-parcours du FAD-16.** Le gouverneur de la Banque pour le Cameroun pourrait plaider pour des appuis budgétaires globaux. Le FAD a soutenu le gouvernement dans la mise en œuvre réussie de son programme de consolidation budgétaire, à travers des appuis budgétaires. Pour poursuivre ces efforts, le gouvernement a adressé à la Banque, le 19 juillet 2024, une demande d'appui budgétaire global. Plus généralement, avec un risque élevé de surendettement, le gouverneur pourrait plaider en faveur de la poursuite, par la Banque, de la réalisation de l'agenda d'intégration régionale nécessitant une hausse des allocations FAD pour améliorer le niveau concessionnel des financements BAD octroyés au pays. Par ailleurs, bien que le Cameroun soit éligible aux ressources de la réserve non-allouée du pillar I de la FAT/FAD-16, le gouverneur pourrait plaider pour une reconstitution plus forte du FAD-17 pour renforcer la capacité du pays à répondre aux crises sécuritaires et humanitaires.

4. Perspectives sur le rôle de la Banque et mobilisation des ressources

- **Rôle de la Banque et exemples de mobilisation réussie des ressources.** Le bureau de la Banque à travers le dialogue avec le gouvernement a réussi à focaliser l'utilisation des rares ressources FAD sur des projets régionaux permettant de mobiliser des ressources sur l'enveloppe régionale et in fine garantir la réalisation de ces projets. Depuis son passage de pays exclusivement FAD à pays mixte (FAD et BAD) en 2015, le Cameroun a accès à très peu de ressources FAD (9 millions d'UC par an). Or, le risque de surendettement élevé du pays lui impose un recours très mesuré à la dette surtout non concessionnelle. Les ressources FAD sont très prisées dans un tel contexte. Comme des partenaires, tels que l'Union européenne (UE), s'intéressent à certains grands corridors en Afrique centrale, il devient possible de mobiliser des dons de l'UE pour assurer le bouclage financier des grands projets intégrateurs dans la région. C'est le cas, par exemple, du Projet de construction du pont sur le Logone (40,9 millions d'euros en don), le projet de la route Bamenda-Enugu et de construction du pont sur la Cross River (25,5 millions d'euros en don), le Projet d'interconnexion électrique entre le Cameroun et le Tchad (59,4 millions d'euros en don).
- **Mobilisation des ressources.** Le FAD devrait soutenir le nouveau Cadre national de financement intégré du Cameroun. Pour ce faire, le FAD pourrait fournir une garantie partielle de crédit, des appuis budgétaires globaux pour soutenir les réformes fiscales, ainsi qu'une assistance technique pour renforcer les capacités de l'Administration fiscale, accompagner le pays dans la préparation d'émissions d'obligations étatiques destinées à la diaspora.

5. Promouvoir une croissance résiliente et l'intégration régionale

- **Guichet CAW (Climate Action Window).** Le guichet *Climate Action Window* a contribué à mobiliser des ressources additionnelles pour le Cameroun. Le pays a bénéficié d'un financement d'un projet individuel intitulé « Résilience des communautés et écosystèmes côtiers/marins du Golfe de Guinée » pour 9 428 194 dollars US. En outre, le Cameroun fait partie de deux projets régionaux, dont un sur les infrastructures résilientes et vertes pour 4 141 900 dollars US et un autre sur l'information climatique et les systèmes d'alerte précoce pour 9 428 194 dollars US.
- **Guichet des opérations régionales.** Le Cameroun pourrait jouer un rôle clé dans la mobilisation des ressources de l'enveloppe régionale du FAD et dans le cadre du plaidoyer pour une reconstitution robuste du FAD-17. Dans le cadre du FAD-16, le Cameroun a bénéficié de 20 millions d'UC pour le financement du projet de construction du pont régional sur le fleuve NTEM – Corridor Yaoundé-Bata-Libreville. Par ailleurs, ce financement a joué un rôle catalytique dans la mobilisation d'un cofinancement de 40 millions d'UC auprès de la Banque de développement des Etats de l'Afrique centrale (BDEAC).

ANNEXES

ANNEXE 1. INFORMATIONS POLITIQUES ET ÉCONOMIQUES DU CAMEROUN

Tableau 1. Informations essentielles sur le Cameroun

Pays	République du Cameroun
Président	SEM Paul BIYA
Type de régime	Parlementaire
Premier ministre	SEM Joseph DION NGUTE
Langue officielle	Français et Anglais
Capitale	Yaoundé
Superficie	476 000 Km ²
Population	28 600 000 (2023)
Espérance de vie	61,5 ans (2023)
PIB nominal	48,7 milliards de dollars US (2023)
PIB par habitant	1707,5 USD (2023)
Devise	Franc de la Coopération financière en Afrique centrale (FCFA)
Régions administratives	10 régions administratives

Tableau 2. Principaux indicateurs macroéconomiques

	2019	2020	2021	2022	2023(e)	2024(p)	2025(p)
Taux de croissance du PIB réel (%)	3,5	0,3	3,6	3,6	3,3	4,1	4,4
Taux d'inflation (%)	2,5	2,5	2,3	6,3	7,4	6,3	4,3
Solde budgétaire globale, dons inclus (% PIB)	-3,7	-3,3	-3,4	-1,1	-0,9	-0,5	-0,2
Solde primaire (% PIB)	-2,7	-2,3	-2,2	0,3	0,0	0,5	0,7
Solde du compte courant (% PIB)	-4,3	-3,7	-4,0	-3,4	-2,7	-1,9	-1,6
Population totale (Millions)	25,8	26,5	27,2	27,9	28,6		
Espérance de vie à la naissance (Années)	61,6	60,8	60,3	61,0	61,9		

Source : Département des statistiques (ECST) de la BAD, avril 2024 ; estimations (e) et prévisions (p).

ANNEXE 2. FINANCEMENT DU DSP -- [DONT FAD-16]

Le DSP 2023-2028 a prévu 11 opérations souveraines pour un montant de 1571,2 millions UC (2 121,12 millions USD) et 3 opérations non souveraines pour un montant de 182 millions UC (245,7 millions USD), soit un total 1 753,2 millions UC (2 366,82 millions USD). Pour le financement des opérations souveraines du DSP, la Banque compte mobiliser 1 183 millions UC sur ses guichets traditionnels (BAD et FAD et NTF). En plus de ces guichets, la Banque utilisera son expertise technique et s'appuiera sur ses partenariats pour mobiliser des ressources supplémentaires à hauteur de 388,2 millions UC (524,1 millions USD) auprès de sources publiques et privées, par le biais de divers canaux tels que le cofinancement et la syndication. Toutefois, le financement du nouveau DSP devrait faire face au défi de la contrainte d'endettement du pays instauré dans le cadre du programme en cours avec le FMI. Le FAD-16 et éventuellement un autre cycle du FAD seront très utiles pour le financement des projets du DSP, en particulier les projets intégrateurs et d'assistance technique, même si les allocations sont assez faibles pour le Cameroun.

ANNEXE 3. PORTEFEUILLE ACTIF DE LA BANQUE

Sector	Project code	Project name	Funding	Division	App. Date	Amt. Approved (MUA)	Disb. Ratio	Commitment Ratio
Agriculture	P-CM-AA0-012	PROGRAMME DE DEVELOPPEMENT DES CHAINES DE VALEURS AGRICOLES	ADB	AHAI3	20/01/2016	73,5	65.3%	69%
	P-CM-AA0-015	PROGRAMME D'APPUI AU RENFORCEMENT DE LA PRODUCTION AGRICOLE	ADB	AHAI3	15/07/2022	51,9	56.7%	0%
	P-CM-AAE-003	CAMEROUN_PROJET DEVELOPPEMENT CHAINE DE VALEURS, ELEVAGE ET	ADB	AHAI3	12/09/2018	69,1	25.1%	24%
Transport	P-CM-DB0-012	PROGRAMME D'APPUI AU SECTEUR DES TRANSPORTS : PHASE1 : AMENAGM	ADB	PICU6	26/11/2014	126,8	67.3%	100%
	P-CM-DB0-012	PROGRAMME D'APPUI AU SECTEUR DES TRANSPORTS : PHASE1 : AMENAGM	ADF	PICU6	26/11/2014	12,5	74.8%	80%
	P-CM-DB0-012	PROGRAMME D'APPUI AU SECTEUR DES TRANSPORTS : PHASE1 : AMENAGM	ACFA-Acc Co-Fin for Afric	PICU6	28/03/2015	31,6	0.0%	100%
	P-CM-DB0-015	PROGRAMME D'APPUI AU SECTEUR DES TRANSPORTS - PHASE 2/ YAOUN	ADB	PICU6	23/11/2016	222,4	80.9%	90%
	P-CM-DB0-015	PROGRAMME D'APPUI AU SECTEUR DES TRANSPORTS - PHASE 2/ YAOUN	ADF	PICU6	23/11/2016	12,8	8.4%	21%
	P-CM-DB0-017	PROGRAMME D'APPUI AU SECTEUR DES TRANSPORTS - PHASE 3: CONS	ADB	PICU6	27/11/2018	14,8	11.8%	45%
	P-CM-DB0-019	RING ROAD PROJECT PHASE 2	ADB	PICU6	18/12/2019	133	11.9%	48%
	P-CM-DB0-019	RING ROAD PROJECT PHASE 2	AGTF	PICU6	18/12/2019	35,1	18.5%	65%
	P-CM-DB0-021	PROJ AMENAGEMENT ROUTES DE DESENCLAVEMENT DE LA ZONEIndustr	ADB	PICU6	20/10/2021	94,1	0.7%	2%
	P-CM-DB0-022	PROJET D'AMENAGEMENT TERRITORIAL DE LA REGION DE L'EXTREME N	ADB	PICU6	25/10/2023	167,2	0.0%	0%
	P-CM-DB0-024	PROJ AMENAGEMENT ROUTES DE DESENCLAVEMENT DE LA ZONEIndustr	ADB	PICU6	22/06/2022	32,6	0.0%	0%
	P-Z1-DB0-083	CONSTRUCTION DE LA ROUTE KETTA-DJOURM PHASE 2 - CAMEROUN	ADB	PICU6	21/10/2015	51,1	66.0%	80%
	P-Z1-DB0-181	CAMEROUN-PROJET REGIONAL INTEGRATEUR RESEAU ROUTIER DANS LE	ADF	PICU6	11/12/2017	9,4	57.4%	47%
	P-Z1-DB0-181	CAMEROUN-PROJET REGIONAL INTEGRATEUR RESEAU ROUTIER DANS LE	ADB	PICU6	11/12/2017	27,4	41.2%	55%

Water Sup/Sanit	P-CM-E00-008	PROJET D'ETUDES ET DE PREPARATION D'UN PROGR.D'APPROVISIONNE	ADF	AHWS3	17/07/2018	4,4	55.8%	61%
	P-CM-EB0-009	PROJET COMPLEMENTAIRE D'ASSAINISSEMENT PLUVIAL DURABLE DE LA	ADF	AHWS3	14/12/2021	27	13.2%	11%
Power	P-CM-F00-006	NACHTIGAL HYDRO POWER PROJECT	ADB	PINS2	28/11/2017	123,5	94.1%	0%
	P-CM-F00-006	NACHTIGAL HYDRO POWER PROJECT	PSF	PINS2	14/12/2018	30,9	0.0%	0%
	P-CM-F00-010	NACHTIGAL HYDRO POWER PROJECT	PSF	PINS2	24/02/2021	6,6	0.0%	0%
	P-CM-FA0-011	PROGRAMME D'APPUI AU REDRESSEMENT DU SECTEUR DE L'ELECTRICIT	ADB	PESD2	14/12/2023	61,1	0.0%	0%
Finance	P-CM-H00-001	PROJET DE GARANTIE AUX REFORMES POUR LA COUVERTURE DU RISQUE	ADB	PIFD2	09/07/2015	56,5	0.0%	0%
	P-CM-H00-003	GARANTIE PARTIELLE DE CREDIT DB	ADB	PIFD2	09/07/2015	94,2	0.0%	0%
	P-CM-H00-004	GARANTIE PARTIELLE DE CREDIT SG	ADB	PIFD2	09/07/2015	131,9	0.0%	0%
Social	P-CM-IA0-002	PROJET APPUI PROMOTION DE L'ENTREPRENARIAT ET A L'AMELIORATION DES INVESTISSEMENTS	ADB	AHHD3	14/07/2023	51,9	0.0%	0%
Multi- Sector	P-CM-KF0-007	PROJET D'APPUI A LA GOUVERNANCE DES FINANCES PUBLIQUES (PAGFIP)	ADF	ECGF1	12/12/2022	0,8	6.5%	0%
	P-CM-KF0-007	PROJET D'APPUI A LA GOUVERNANCE DES FINANCES PUBLIQUES (PAGFIP)	ADF	ECGF1	12/12/2022	11,6	1.8%	0%

ANNEXE 4. PROGRAMME INDICATIF OPÉRATIONNEL 2024-2025 (millions d'UC)

Nom des projets	Département /Division leader	Source de financement (Million d'UC)						Top-5
		BAD SO	BAD NSO	FAD Prêt	FAD RO	RBF	Sous Total	
2024								
Programme d'appui au secteur des transports – phase 4	PICU.6	260		10			270	Intégrer l'Afrique
Sous Total 2		260		10			270	
2025								
Programme d'appui au secteur des transports – phase 5 : Route Batouri Yokadouma et aménagement du territoire de l'Est	PICU.6	64		10			74	Intégrer l'Afrique
Agro Park dans la plaine centrale (contribuera au Compact agricole)	AHAI.3	110					110	Nourrir l'Afrique
Projet d'appui au développement du capital humain pour l'emploi dans la région de l'extrême-nord du Cameroun	AHHD.3					90	90	Améliorer les conditions de vie des populations africaines
Hôpital privé à Douala (NSO)	AHHD.2		36				36	Améliorer les conditions de vie des populations africaines
Projet de développement agroindustriel et de lutte contre la pauvreté dans le septentrion – Phase 1 : Construction de barrages dans le septentrion - (contribuera au Compact agricole)	AHWS.3	60					60	Nourrir l'Afrique Industrialiser l'Afrique
Sous Total 2		234	36	10		90	370	
TOTAL 2024 & 2025		494	36	20		90	640	